



Financiranja zdravstva iz zdravstvenega zavarovanja – danes in jutri

Marjan Sušelj, generalni direktor ZZZS

**21. jesensko srečanje ekonomistov in
poslovodnih delavcev v zdravstvu
Moravske Toplice, oktober 2018**

Zdravstveno zavarovanje v Sloveniji

obvezno zdravstveno zavarovanje

- pretežni del za zdravstvene storitve, zdravila in MP (ter denarne dajatve)

+

dopolnilno zdravstveno zavarovanje

- del za zdravstvene storitve, zdravila in MP

=

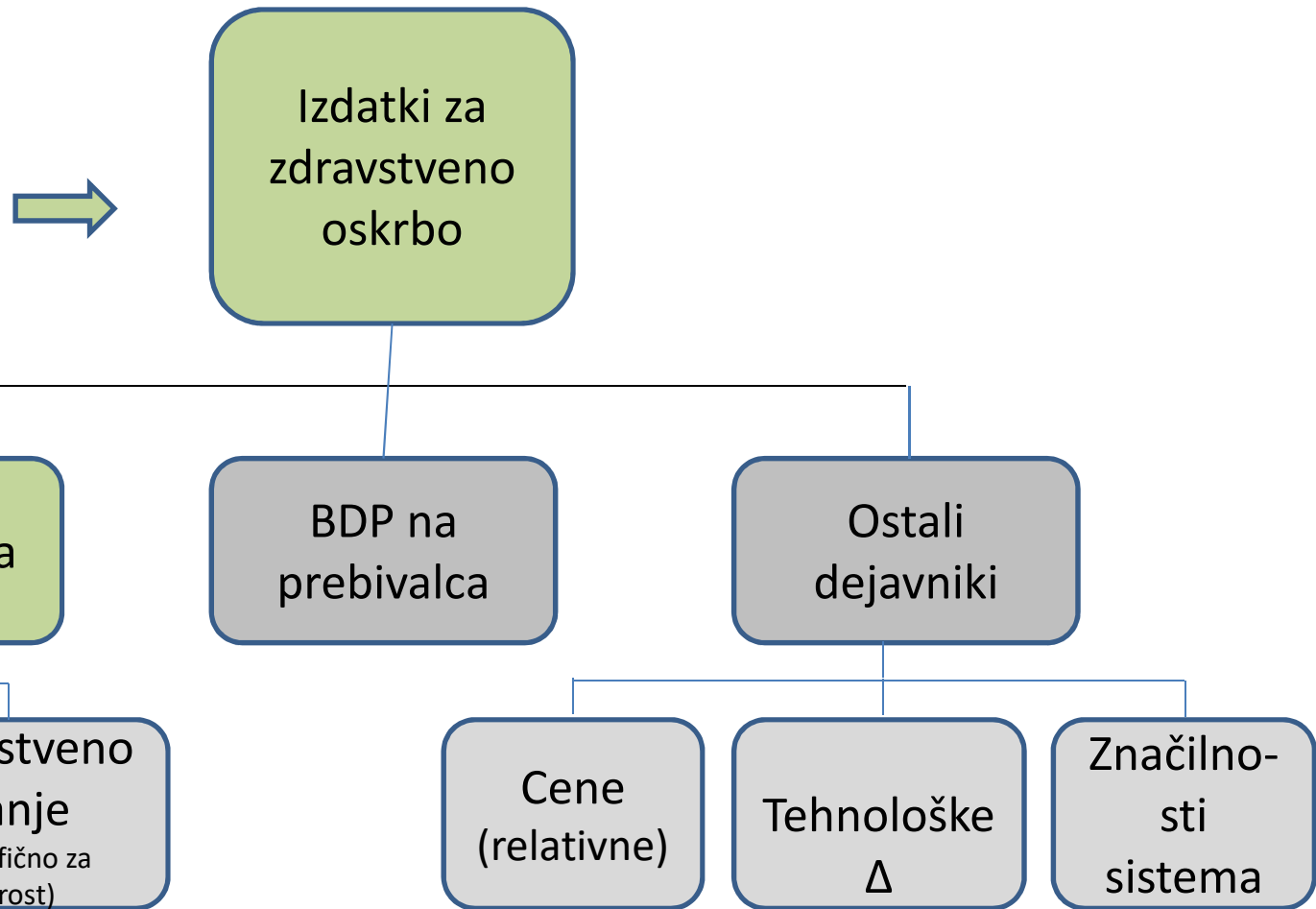
zdravstveno zavarovanje = standard

+

dodatno zdravstveno zavarovanje = nadstandard



Vplivni dejavniki



*Vir: OECD, 2013

Trnova pot do finančnega načrta ZZZS - 1

1. Odlok o okviru za pripravo proračunov sektorja države za obdobje ...(2 letno obdobje)
(Državni zbor RS)

+

2. projekcije poslovanja ZZZS
(UMAR izhodišča in dejanski prihodki in odhodki)

+

3. predhodna uskladitev z MF in MZ

=

4. okvir finančnega načrta



Trnova pot do finančnega načrta ZZZS - 2

4. okvir finančnega načrta

+

5. usmeritve organov upravljanja ZZZS in predlogi službe

+

6. predhodna uskladitev z MZ in MF

=

7. obravnava in sprejem FN ZZZS na Upravnem odboru in na Skupščini

=

8. podlaga za pogajanja za Splošni dogovor

+

9. soglasje Vlade RS na FN ZZZS



Dejstva

FN ZZZS = sestavni del javno-finančne bilance države

= v konjunkturi:

- dovoljenje za porabo viška prihodkov iz namenskih prispevkov s spremembo Odloka (DZ)

= v krizi:

- državni proračun avtomatsko ne namenja dodatnih sredstev za obvezno zdravstveno zavarovanje (kot pri ZPIZ) znižanje cen, zmanjšanje pravic iz OZZ – prenos



Izziv - 1

postopek sprejemanja FN ZZZS

→ skrajšanje → učinkovitost



→ dogovoriti upravljanje, pooblastila



Obvezno zdravstveno zavarovanje v Sloveniji

- PRIHODKI -

obveznosti zavarovancev - OZZ ≈
 ≈ 2,757 milijard €; 95,7 %

Kategorija zavarovanca	Število zavarovancev	Prispevna stopnja	Mesečni prispevki na zavarovanca v €	Plačani prispevki v tisoč €
Aktivni *	784.965	13,45%	211	1.986.673
- od tega delodajalci	784.965	7,09%	110	1.035.009
- od tega delojemalci	784.965	6,36%	101	951.663
Samostojni podjetniki	74.263	13,45%	141	125.938
Kmetje	11.837	18,78% ali 6,36%	47	6.621
ZPIZ za upokojence	545.252	5,96%	58	380.210
Brezposelni **	17.818	11,92%	89	18.968
Zavarovanci po 20. točki	50.280	5,96%	24	14.392
Zavarovanci po 21. točki	46.787	2,00%	33	18.806
Ostalo ***	44.650	različno	74	39.439
Skupaj	1.575.852			2.591.045

drugi prihodki ≈ 124 mio €; 4,3 %

- iz MZZ, iz avtomobilskega zavar., regresnih zahtevkov, iz proračuna za socialno ogrožene, specializante,...



Izziv - 2

obseg solidarnosti ?



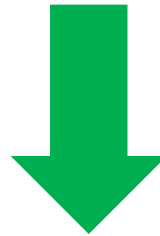
- obremenitev različnih skupin zavarovancev ?
 - spremenjena struktura zavarovancev
(↑ samozaposleni, ↑ upokojenci, ↓ zaposleni pri delodajalcih)

- višina in poenotenje prispevnih osnov, prispevne stopenj ?



Izziv - 3

Proti-ciklične varovalke (do)financiranja OZZ



- avtomatizem - državni proračun
- določiti realnejšo višino rezerve (25 % presežka)
- omejitve v porabi v času krize (epidemije, izredni dogodki ?)



Izziv - 4

razprava o ukinitvi dopolnilnega ZZ

- nadomestni viri: javni ali zasebni ?



- enostavno, učinkovito, transparentno
 - solidarnost - do kje ?



Obvezno zdravstveno zavarovanje v Sloveniji

- ODHODKI -

pravice zavarovanih oseb do:

- zdravstvenih storitev
 - zdravil, cepiv
- medicinskih pripomočkov
- denarnih dajatev (nadomestila za BS)
 - mednarodnega ZZ

financiranje iz OZZ po postopkih individualnih pravic:

- pravice = \checkmark
- terciar I $\neq \checkmark$
- preventiva na delovnem mestu = ?
 - osebni Rp zdravnikov = ?
- zdr. letovanje otrok in obnovitvena rehabilitacija = ?

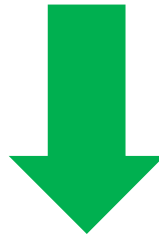


Izziv - 5

namenska poraba → Odlok (DZ)

→ ZZZS v okviru prilivov/prihodkov

→ pooblastila deležnikom v sistemu in nadzor



- **namensko zbrana sredstva za zdravstvo VS celotne javne finance**

- **nadzor - Računsko sodišče RS letno že izvaja**



Globalni okvir OZZ za 2018

prihodki = odhodki \approx 2,88 milijarde €

- zdravstvene storitve \approx 2,03 milijardi €

- zdravila + cepiva + MP \approx 415 mio €

- nadomestila za BS + dajatve \approx 341 mio €

- mednarodno ZZ + ostalo za dejavnost \approx 53 mio €

- služba ZZZS \approx 45 mio €

= plačana realizacija =

prihodek = priliv in odhodek = odliv



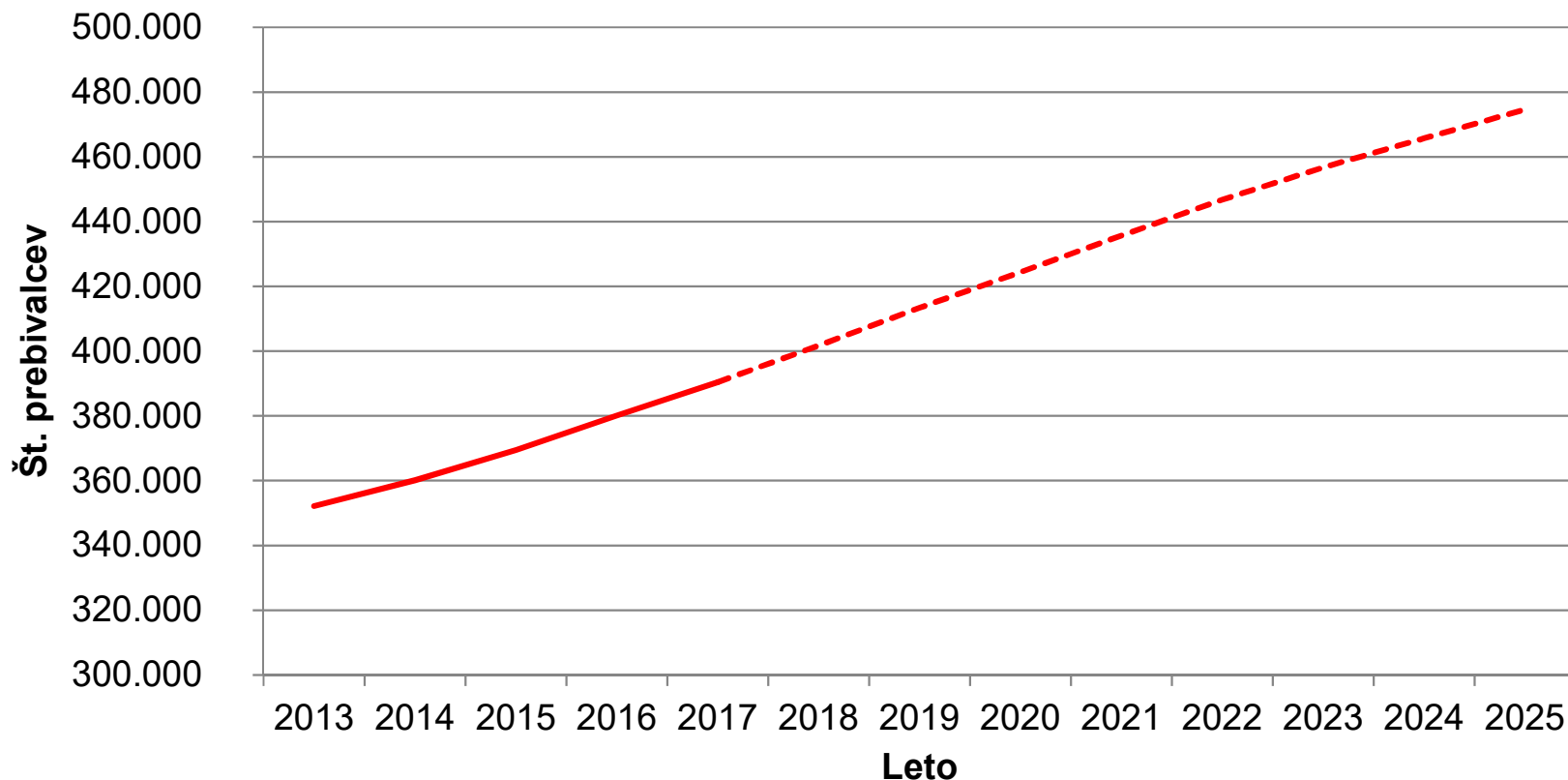
Izziv - 6

→ demografija



Naša prihodnost: prebivalci stari 65 + v Sloveniji - projekcija

Število prebivalcev starih 65+

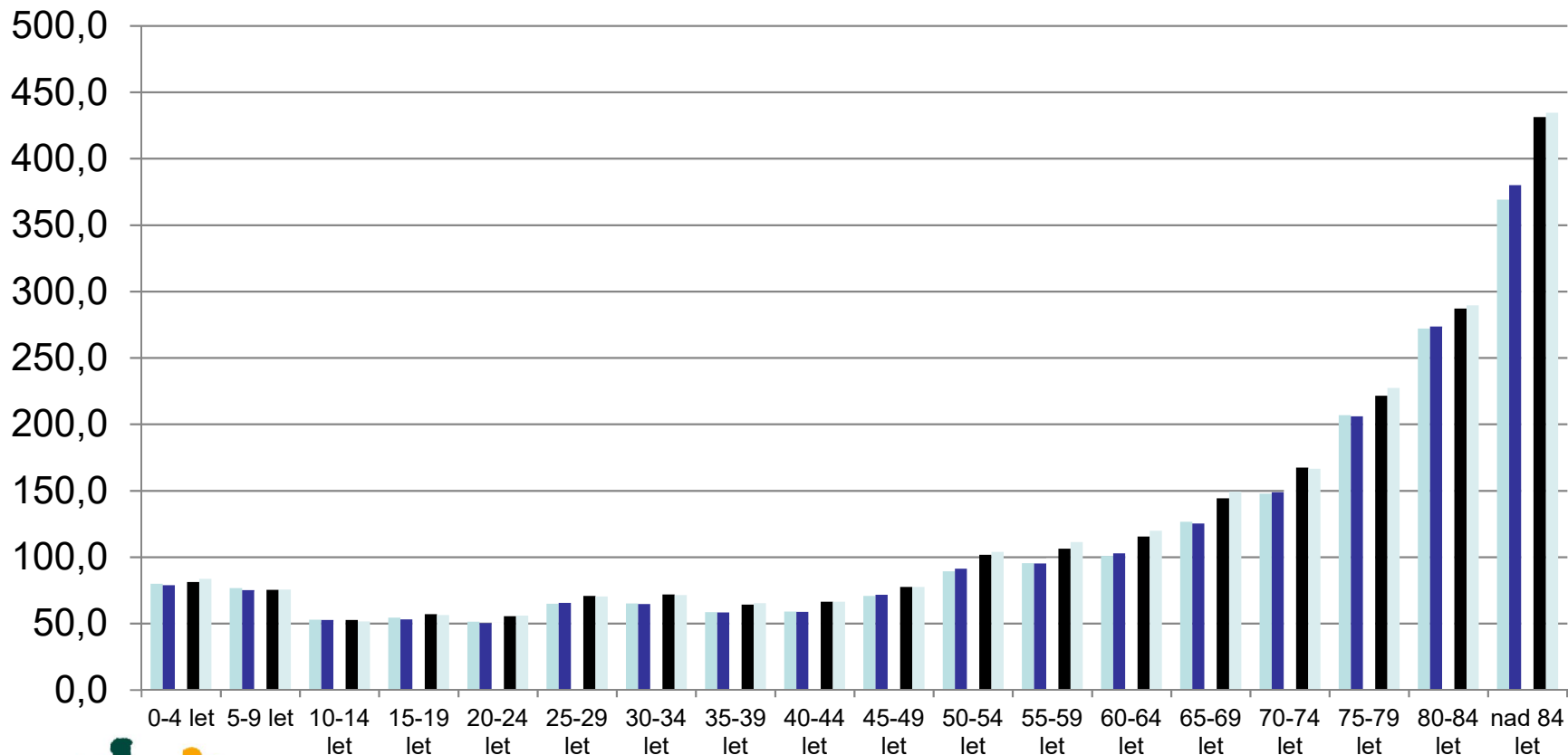


Vir: SI-STAT (SURS) za obdobje 2013 - 2017; Eurostat za obdobje 2018 - 2025
(osnovni scenarij, osnovno leto 2015).



Primar – vrednost /oseba po starosti

Splošna zunaj bolnišnična dejavnost, vrednosti na osebo,
2013-2017

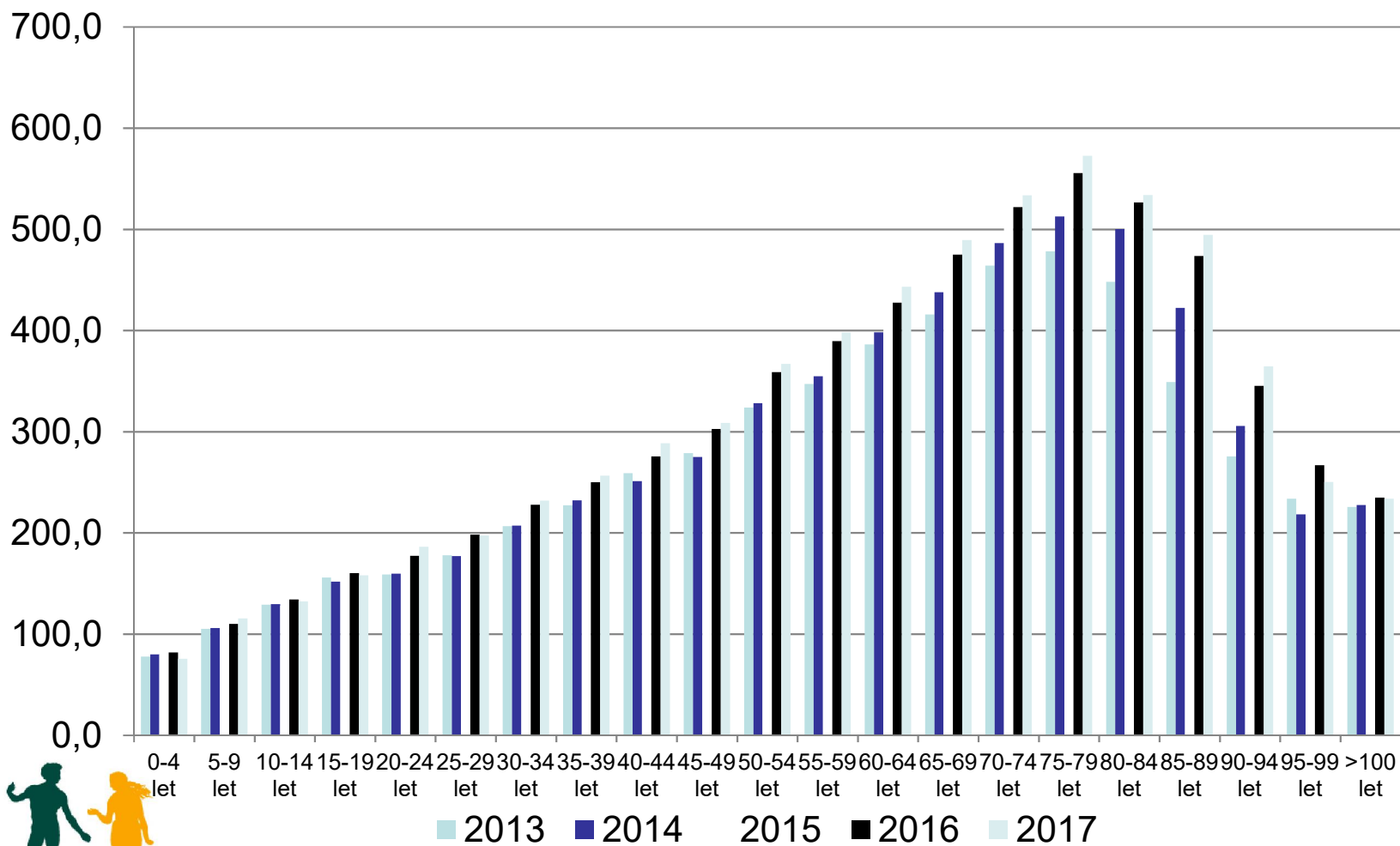


2013 2014 2015 2016 2017



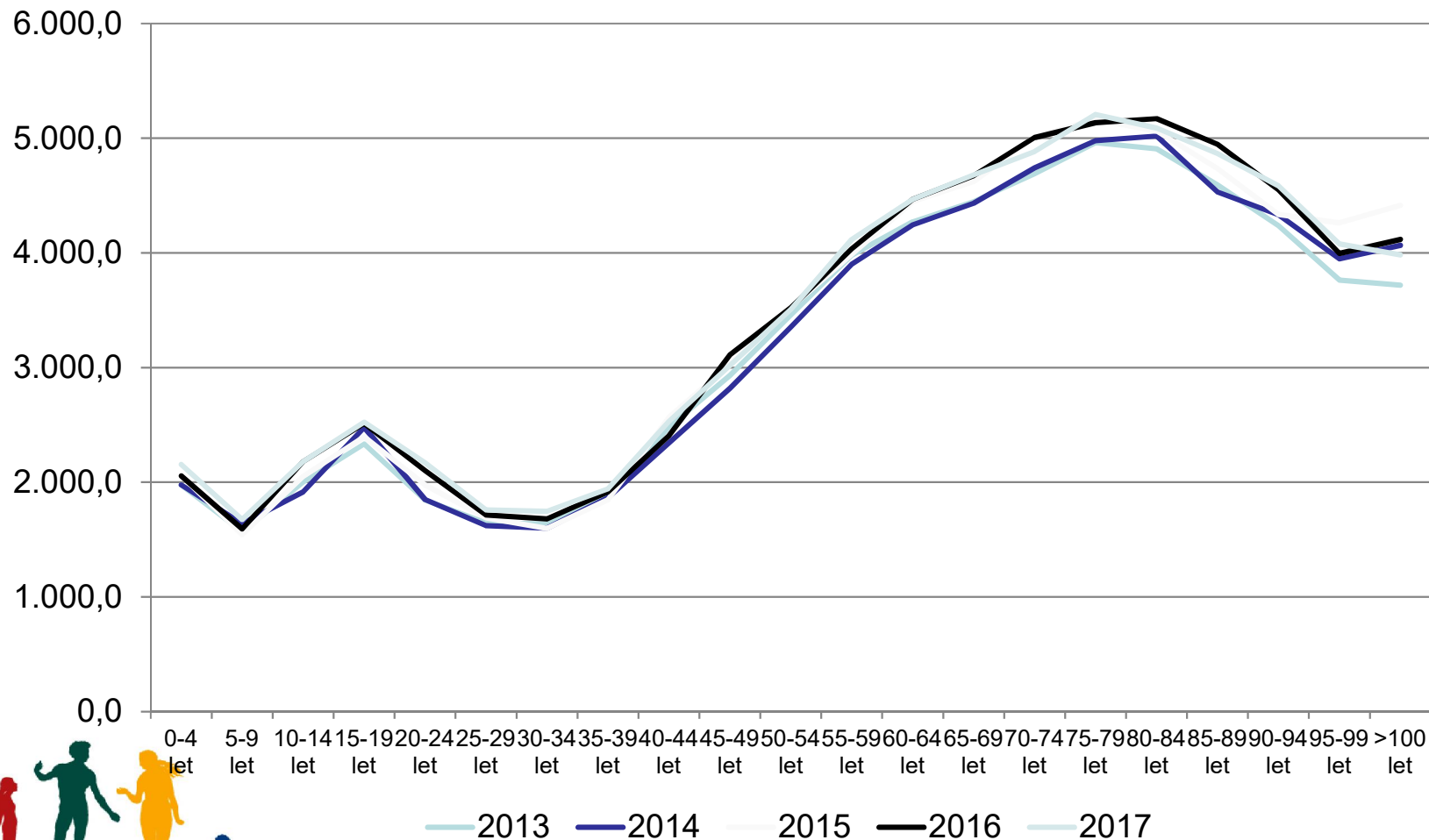
Specialistična ambulantna dejavnost – vrednost / oseba po starosti

Specialistična dejavnost, vrednosti na osebo, 2013-2017



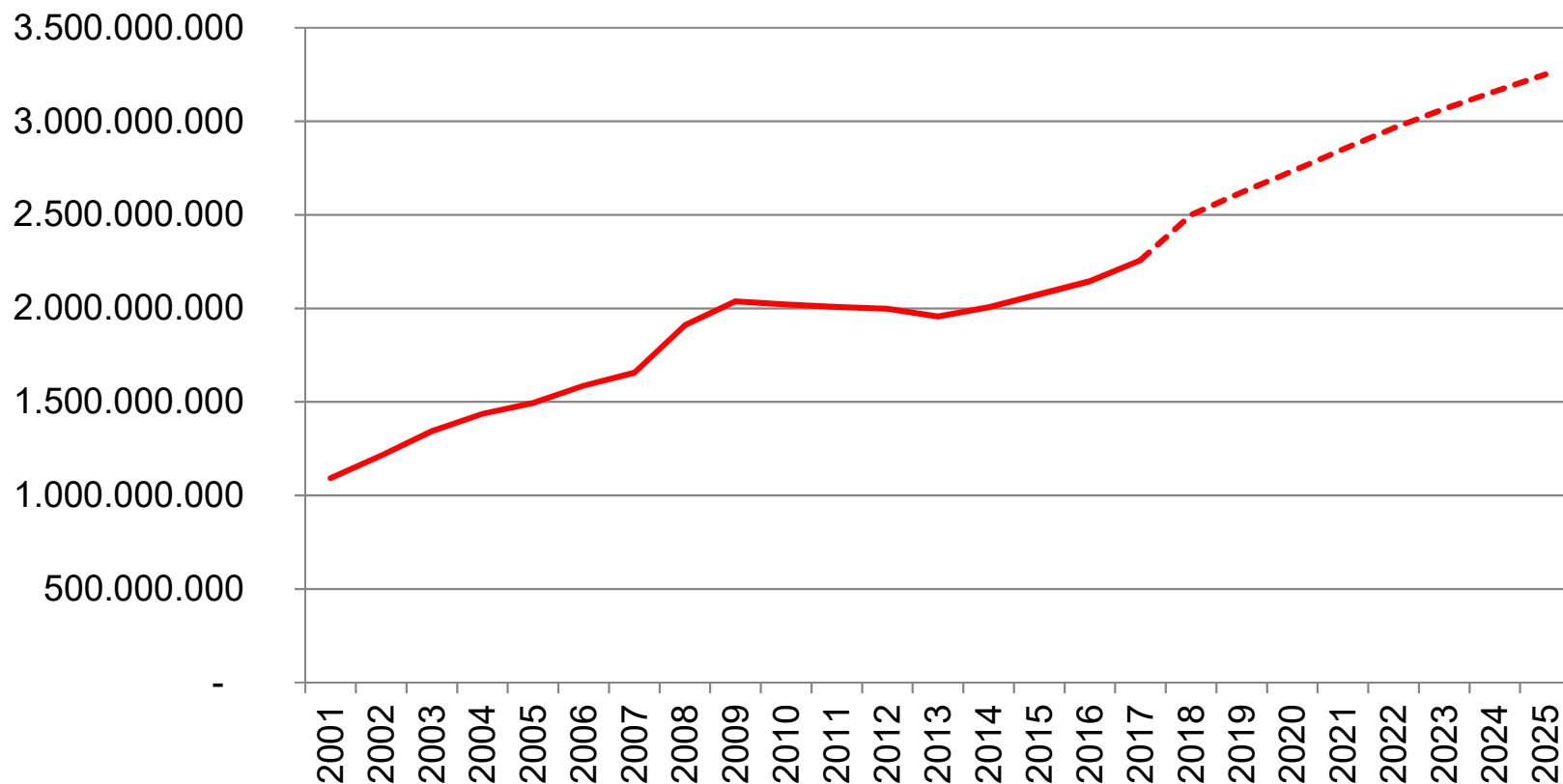
Bolnišnična dejavnost – vrednost / oseba po starosti

Bolnišnična dejavnost, vrednosti na osebo, 2013-2017



Odhodki ZZZS - projekcija 2020-2025

za zdravstvene storitve, zdravila in MP



*V odvisnosti od gibanja št. prebivalcev starih 65 let in več.

Vir: Poslovna poročila ZZZS, Eurostat



Izziv – 6 nadaljevanje

dolgotrajna oskrba

- **nujnost – nova veja skrbi za državljane, ločen vir, ločena poraba, mejna področja z OZZ**
 - **razmerje OZZ : DO**
 - **pravice, ki si jih lahko privoščimo - tveganje višjih pričakovanj**
 - **viri: javna / zasebna, višina glede na pravice**
 - **ali res ZZZS izvajalec?**



Podlage za DO

→ čim prej sprejeti odločitve

→ sprememba oz. prenova zakonodaje



Pomembno

→ natančno načrtovanje na nacionalni ravni

→ takoj

→ maksimalno racionalna mreža

- **izvajalcev in storitev**



→ ekonomija obsega → specializacija



→ obvladovanje stroškov na vseh nivojih

Izziv – 7/1

Sodelovanje MZ in ZZZS ali čemu smo tukaj:

- **razmejitev pristojnosti med deležniki in organizacijska umestitev vsebin**
 - **zagotoviti pogoje za učinkovito delo**
 - **plan prenove zdravstvenih zakonov**
- **standardi in normativi za zdravnike in druge – ali res in v kakšni obliki ?**
- **pogajanja o plačah zdravstvenega osebja oz. javnih uslužbencev → cene – ali to zmoremo?**



Izziv – 7/2

- **postopna preureditev teksta SD – prečiščenje, zaostritev kazni za ponavljajoče se kršitve, skrbništvo SPP, stroškovna analiza, pristojnost za obračunske modele, sodelovanje RSK,...**
 - **Aneks 2 k SD 2018 – čim prej**
- **Odlok 2019 → FN ZZZS → SD 2019 - čim prej**
- **eNaročanje – zanesljivi podatki za načrtovanje potreb za skrajševanje ČD**



Korak dlje

→ predlog razvojnih projektov ZZZS:

1. Ohranitev zdravja delovno-aktivne populacije
2. Vzpostavitev sistema dolgotrajne oskrbe
3. Vzpostavitev sistema in organa za vrednotenje zdravstvenih tehnologij, novih MP
4. Analiziranje masovnih podatkov in posodabljanje modelov plačevanja ZS
5. Digitalizacija in administrativna razbremenitev zdravstva





Zavod za zdravstveno
zavarovanje Slovenije
Miklošičeva cesta 24
1507 Ljubljana



Kriza je vedno tudi priložnost (Drnovsek)

Pot bomo našli, ali pa jo naredili (Hanibal)

Hvala za pozornost.