



Ali se z javnimi sredstvi za medicinsko opremo dobro upravlja?





Cilj revizije

Namen: oceniti stanje na področju upravljanja z medicinsko opremo.

Ključno vprašanje/cilj:

Kako odgovorni upravljajo z medicinsko opremo?

oziroma

Ali se z javnimi sredstvi za medicinsko opremo, dobro upravlja?

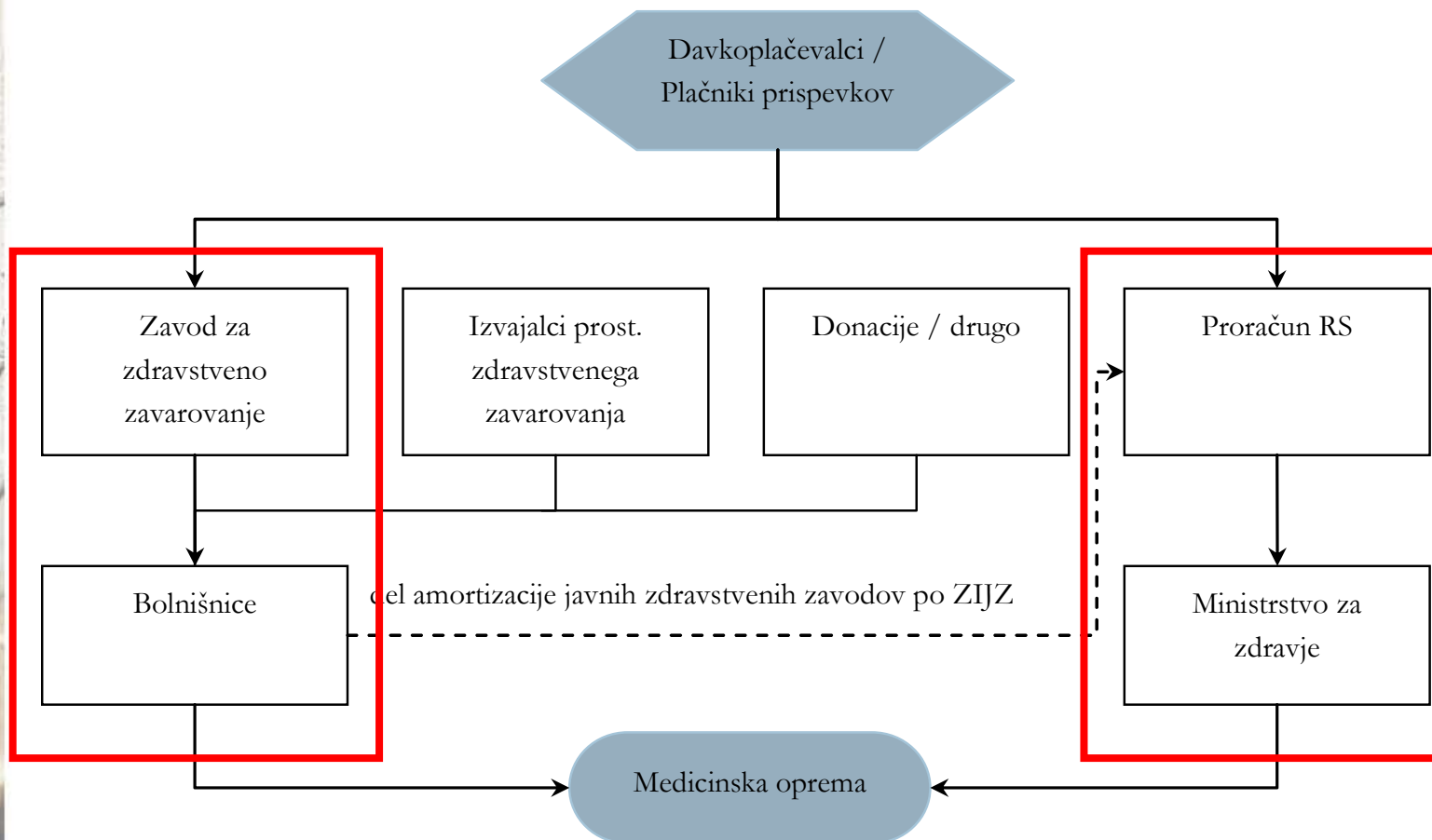


Definicija in obseg sredstev

- **Medicinska oprema** vključuje vse medicinske naprave povezane z zdravljenjem in nego bolnikov v bolnišnicah in medicinske naprave za diagnostične in laboratorijske namene.
- V letih od 2000 do vključno 2006 so bolnišnice in ministrstvo skupaj namenile nakupom medicinske opreme **34.577.361** tisoč tolarjev (**≈144.3** mio evrov).



Financiranje medicinske opreme





Odgovorni za upravljanje z medicinsko opremo

- Za **sistem upravljanja** z medicinsko opremo je pristojno Ministrstvo za zdravje. Poleg tega ministrstvo prek načrtov razvojnih programov in izvrševanja Zakona o investicijah v javne zdravstvene zavode, **načrtuje nakupe** medicinske opreme, z javnimi naročili pa **jih tudi neposredno izvaja.**
- Neposredno z medicinsko opremo **upravljajo bolnišnice.**



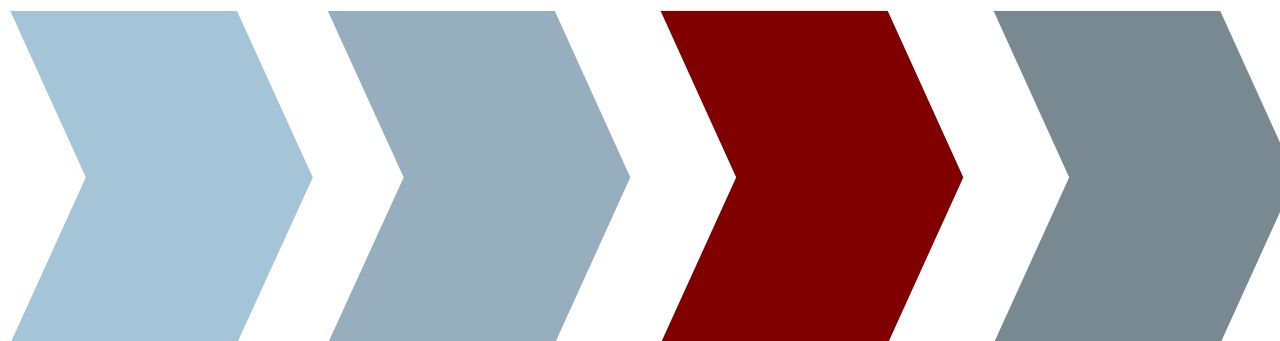
“Upravljanje” z medicinsko opremo

Potreba!

Izbira

Nakup

Uporaba





Celovit cikel

Upravljanja z medicinsko opremo

Uporaba in nadzor

- Spremljanje pogodbe
- Uporaba
- Vzdrževanje
- Zamenjava opreme

Ugotavljanje in zbiranje potreb

- Vodenje evidenc
- Pravočasno ugotavljanje in zbiranje potreb

Nakup

- Odločitev o načinu nakupa
- Priprava razpisne dokumentacije
- Kriteriji in merila za izbor
- Pogodba

Analiziranje in načrtovanje

- Določanje prioritete
- Kratkoročno načrtovanje
- Dolgoročno načrtovanje



Ugotovitve revizije: Ministrstvo za zdravje

Po mnenju računskega sodišča ministrstvo pri izvajanju nalog povezanih z upravljanjem z medicinsko opremo **ni učinkovito**.

- Ministrstvo **ne razpolaga z ustreznimi podatki** o upravljanju bolnišnic z medicinsko opremo. Podatki, ki obstajajo, **so parcialni**, in se vodijo v posameznih enotah ministrstva.
- Ministrstvo **ne spremlja zadovoljivo** obveznih letnih poročil bolnišnic o doseganju ciljev in rezultatov.
- Ministrstvo še **ni pripravilo standarde** materiala in materialnih zmogljivosti.



Ugotovitve revizije: Univerzitetni klinični center Ljubljana

- Na način upravljanja z medicinsko opremo v UKC je v preteklosti negativno vplivalo predvsem dejstvo, da **niso vodili ustreznih evidenc**, ki bi vsebovale tudi podatke o vzdrževanju, izrabljenosti in druge podatke, pomembne za učinkovito upravljanje z medicinsko opremo.
- UKC **intenzivno uvaja spremembe**, s katerimi povečuje učinkovitost upravljanja z medicinsko opremo.



Ocena upravljanja z medicinsko opremo v bolnišnicah

- Računsko sodišče ocenjuje, da obstaja tveganje, da bolnišnice z medicinsko opremo **ne upravljajo učinkovito**.
- Bolnišnice **ne vodijo ustreznih evidenc**, pomembnih za ugotavljanje potreb in načrtovanje nakupov:
 - 8 od 26 bolnišnic ne vodi podatkov o predvideni življenjski dobi opreme in razlogu odpisa,
 - 10 od 26 bolnišnic ne vodi evidence o stroških vzdrževanja,
 - 15 od 26 bolnišnic ne spremlja izkoriščenosti medicinske opreme.
 - Samo 7 od 26 bolnišnic ima izdelane vsaj petletne načrte nakupov (**tveganje interventnih nakupov**).
- Pogosto izvajanje **naročil male vrednosti** (36,2 odstotka vrednosti vseh nakupov in 89,9 odstotka števila vseh nakupov).



Primer 1 - UKC

- Nakup 38 operacijskih miz, ki ga je izvedel UKC v letu 2002
 - vrednost **1.152.000** tisoč tolarjev (\approx **4.8** mio evrov),
 - nakup ni bil v skladu z ZJN-1, ker **naročnik ni izbral pravilnega postopka** oddaje javnega naročila.
- Računsko sodišče meni, da bi bile nepravilnosti in nesmotrnosti vzdrževanja in finančnega najema operacijskih miz lahko pravočasno preprečene, če bi postopek javnega naročila predstavljal del celovitega in ustaljenega procesa upravljanja in bi temeljil na predhodno izdelani analizi potreb in načrtovanja nakupa medicinske opreme.



Primer 2 - MZ

- Skupni nakup 18 operacijskih miz za 5 bolnišnic, ki ga je leta 2004 pričelo izvajati ministrstvo:
 - vrednost **336.633** tisoč tolarjev (**~1.4** mio evrov),
 - **neustrezna priprava** razpisne dokumentacije in **izvedba postopka** javnega naročila v prvih treh postopkih,
 - **nepravilno izbran** postopek javnega naročila v četrtem postopku.
- Z vidika celotnega cikla upravljanja je bila problematična predvsem faza nakupa v delu, ki se nanaša na pripravo razpisne dokumentacije.
- Računsko sodišče meni, da bi k zmanjšanju podobnih težav pripomogli sprejeti standardi medicinske opreme.



Pričakovani učinki revizije - Priporočila ministrstvu

- Ministrstvo bo skupaj z bolnišnicami, glede na mrežo javne zdravstvene službe, **določilo programske cilje** ter merljive **kazalce** uspešnosti in učinkovitosti izvajanja dejavnosti.
- Ministrstvo bo **preverilo stanje** na področju priprave **standardov** medicinske opreme (materiala in materialnih zmogljivosti) ter **dejansko stanje** medicinske opreme v bolnišnicah.
- Na podlagi primerjave dejanskega stanja medicinske opreme in "novih" standardov bo ministrstvo **pripravilo načrt** razvojnih programov, ki bo upošteval programske cilje bolnišnic oziroma **cilje** na področju zdravstva.